# Como fazer a reforma da previdência?

Hélio Zylberstajn - FEA/USP e FIPE

ANSP – CAFÉ COM SEGURO

São Paulo – 23/10/2018

# Como fazer a reforma da Previdência?

1. Previdência Social e custo do trabalho

2. Situação atual: alguns fatos

3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores

4. Estratégia para a reforma

# Como fazer a reforma da Previdência?

1. Previdência Social e custo do trabalho

2. Situação atual: alguns fatos

3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores

4. Estratégia para a reforma

# Como fazer a reforma da Previdência?

- Trabalhadores: 8% a 11% (até o teto); empresas: 20% a 22,5% (sem limite).
- Acidentes/doenças: 0,5% a 6%.
- Alíquota necessária: 17% (benefícios contributivos). INSS custa muito. Porque?
- Porque benefícios não contributivos estão na mesma conta.
- Porque o teto é 3 vezes a renda média do trabalho.

# Como fazer a reforma da Previdência?

- Contribuições previdenciárias exageradas – menos empregos, informalidade, pouca poupança.
- Políticas de proteção ao emprego criam incentivos ruins e induzem rotatividade.
- A Previdência é ambiciosa. Teto exagerado e distorções.
- Os pobres se aposentam mais tarde do que os não pobres.
- Mensagem: Reforma da Previdência e Reforma Trabalhista precisam “conversar”.
- A reforma tem que consertar a Previdência e reduzir os encargos. É possível?

# Como fazer a reforma da Previdência?

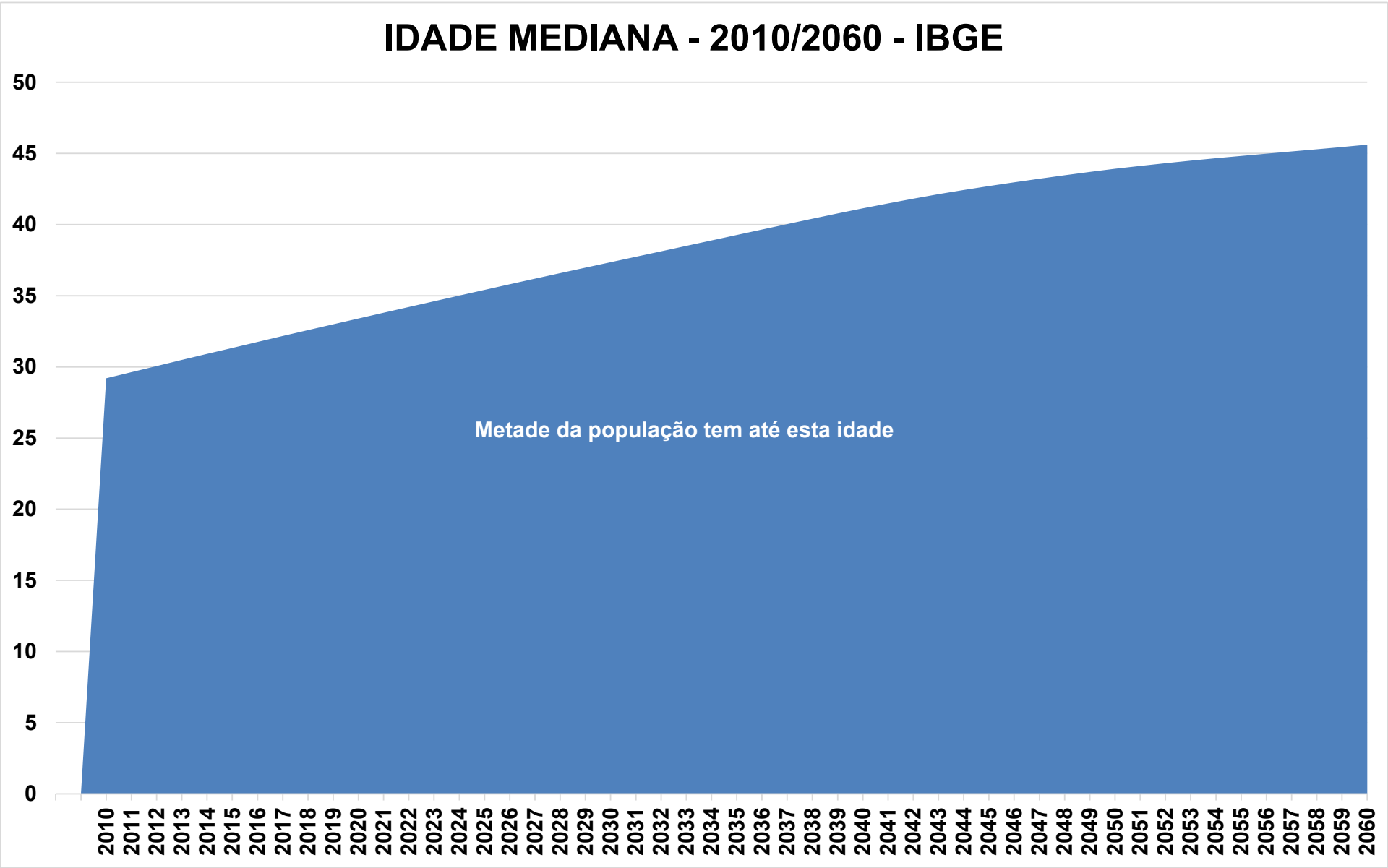
1. Previdência Social e custo do trabalho

2. Situação atual: alguns fatos

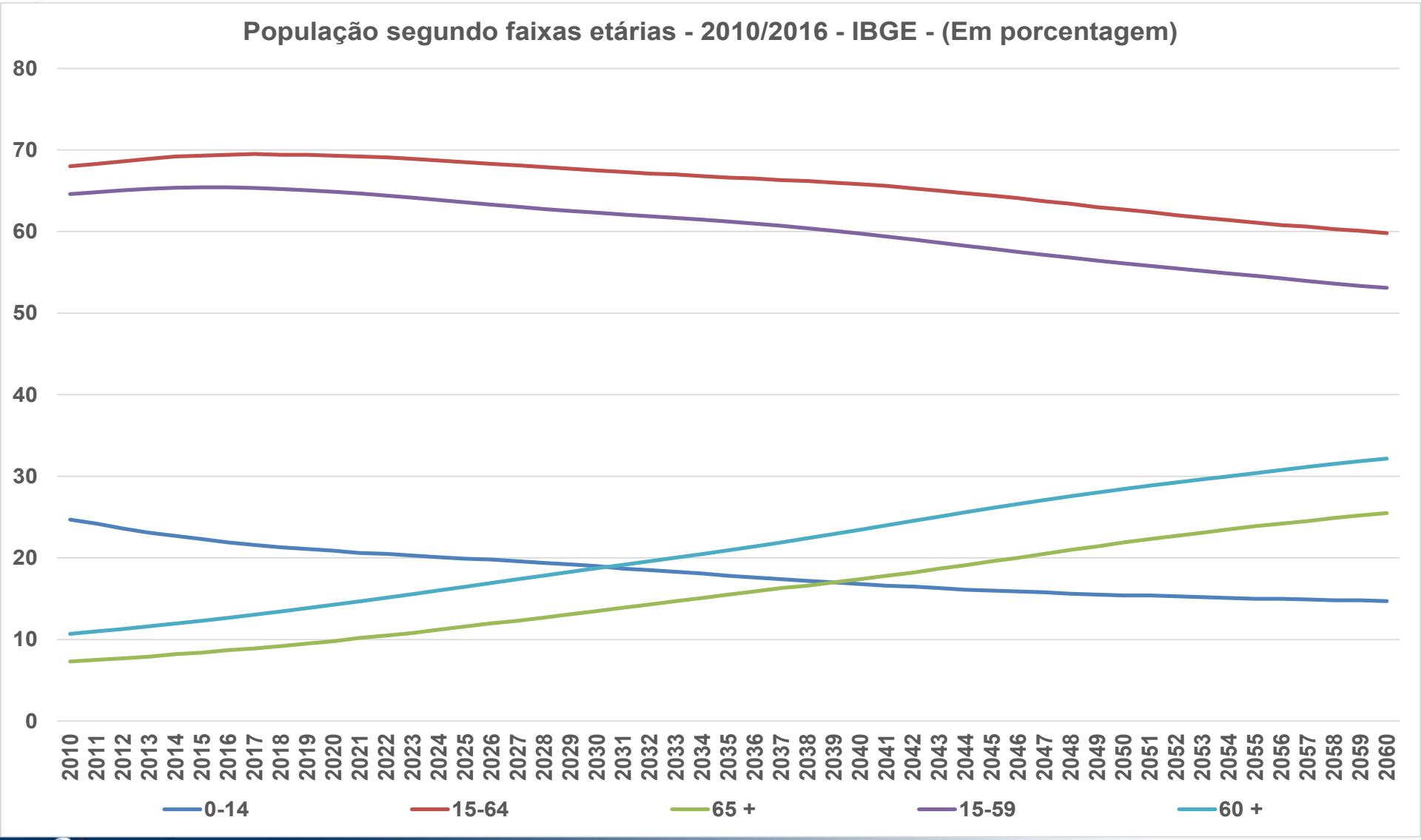
3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores

4. Estratégia para a reforma

# Como fazer a reforma da Previdência?

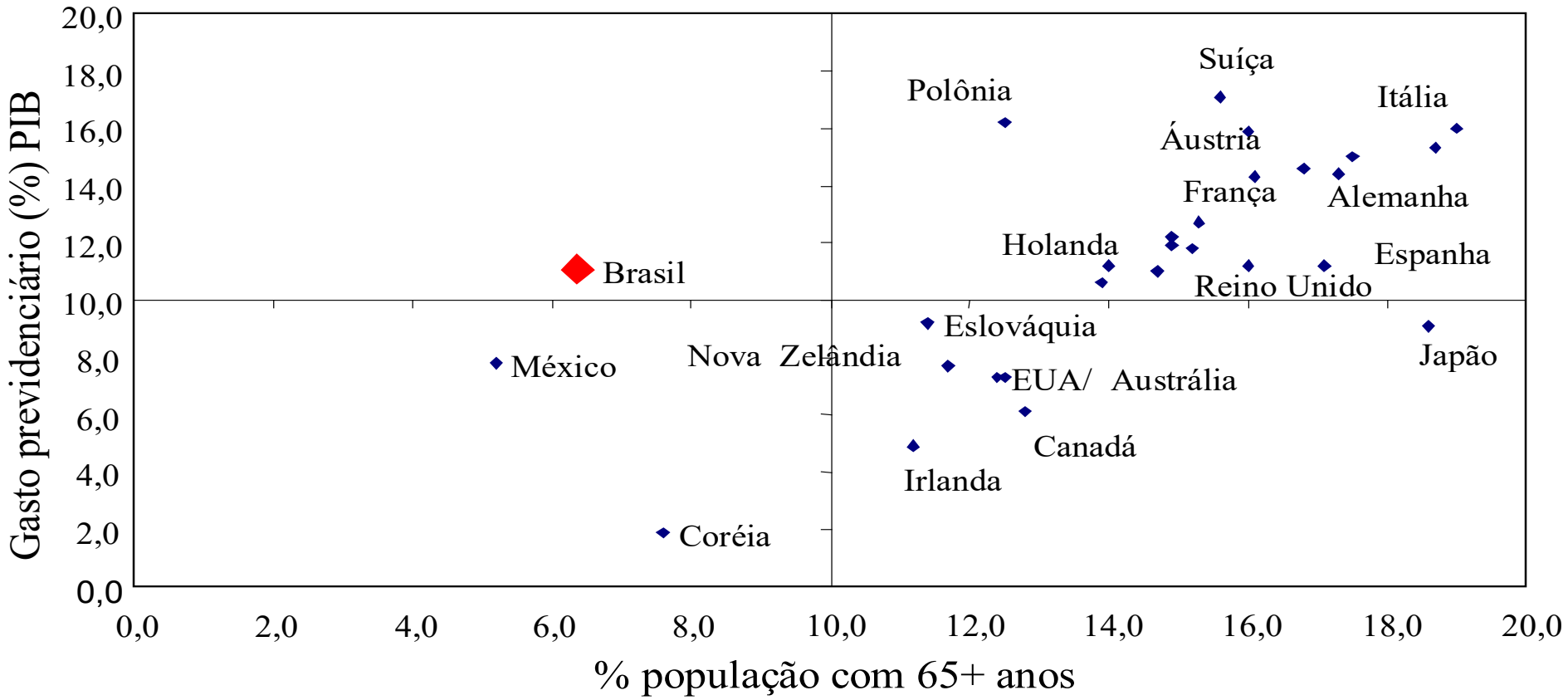


# Como fazer a reforma da Previdência?

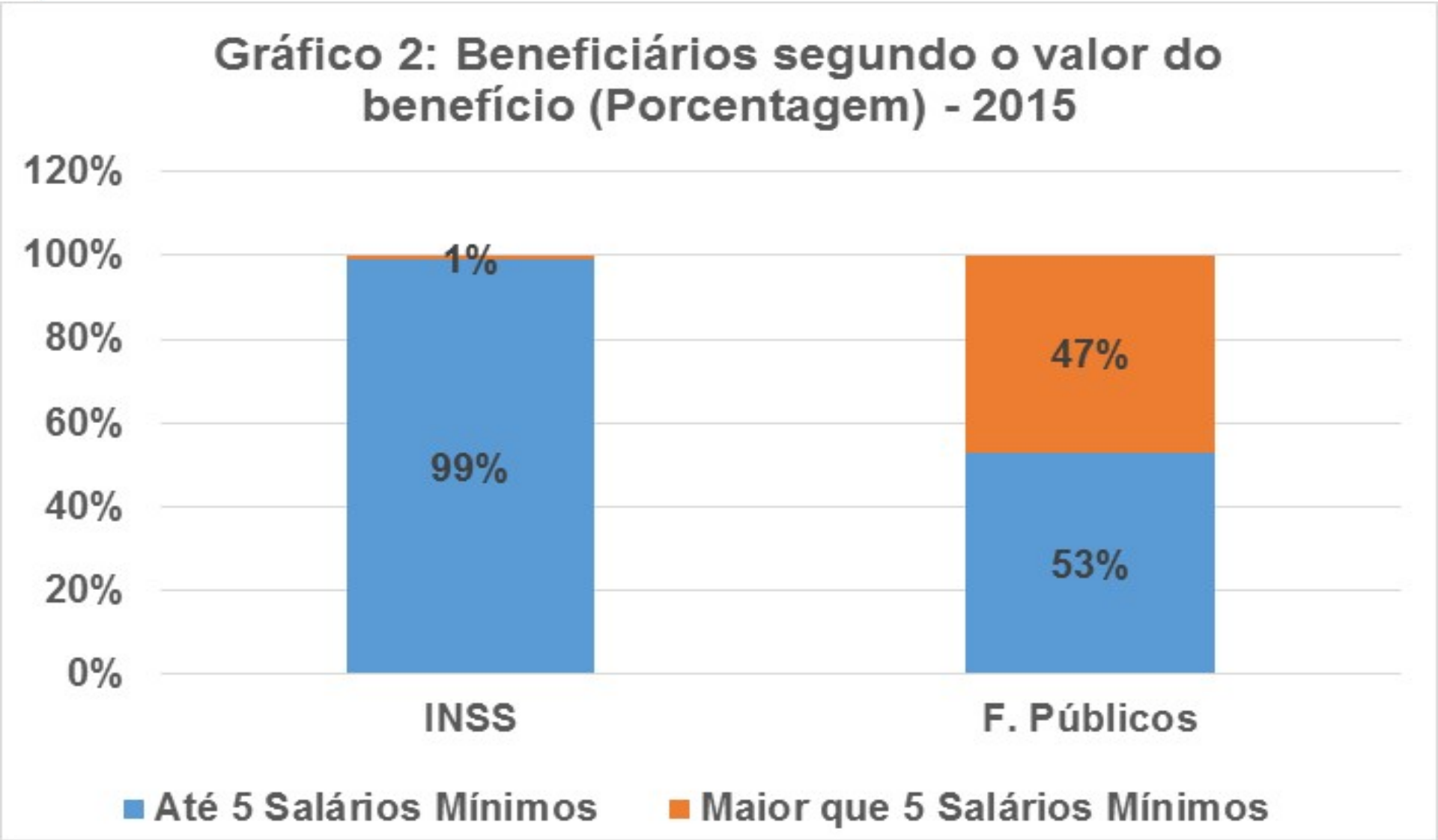


# Como fazer a reforma da Previdência?

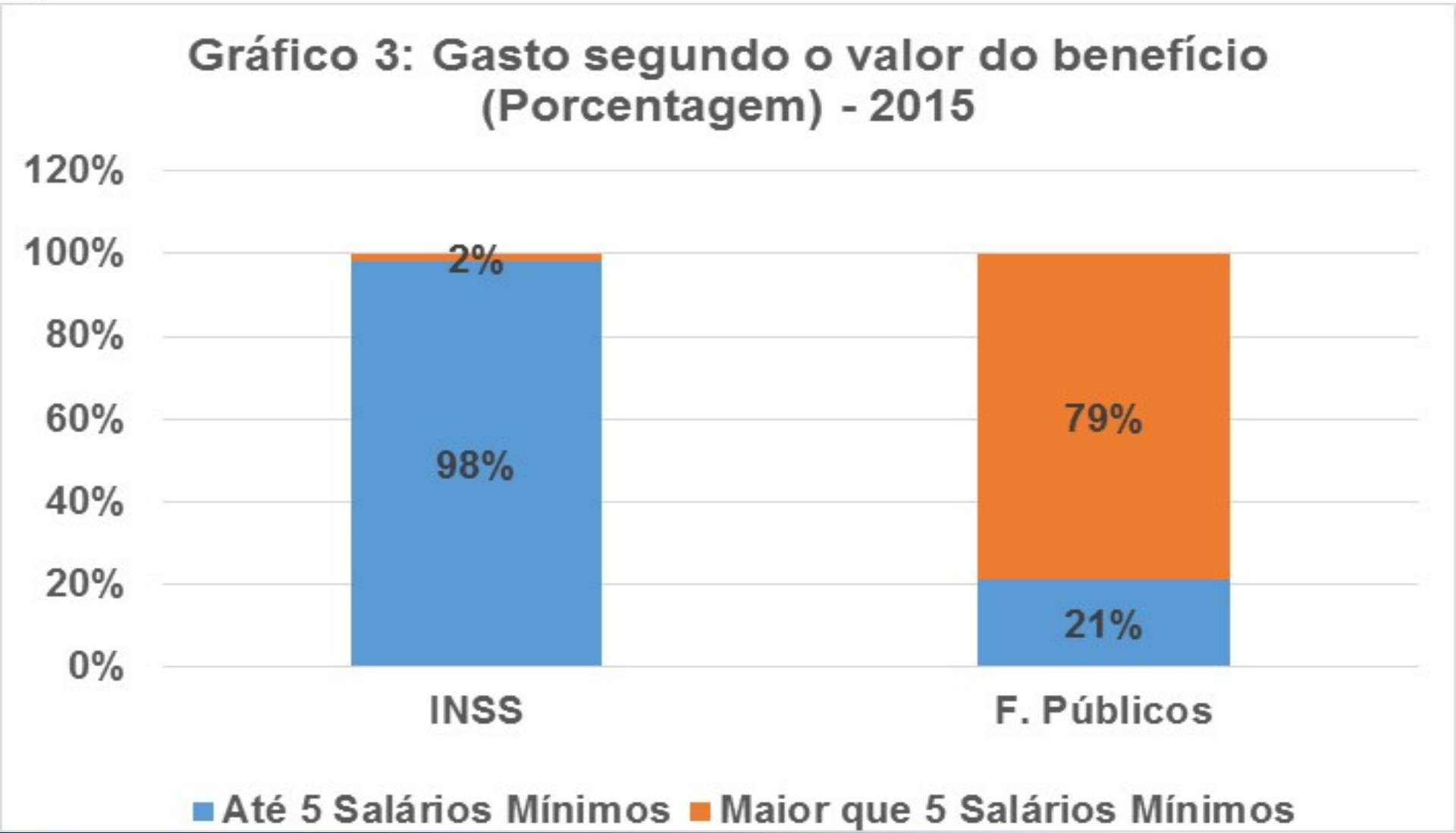
**Gráfico 1: Gastos previdenciários e população idosa na OCDE e no Brasil**



# Como fazer a reforma da Previdência?



# Como fazer a reforma da Previdência?



# Como fazer a reforma da Previdência?

## Número de beneficiários e valor dos benefícios

## INSS e Funcionários Públicos segundo faixas de renda em Salários Mínimos - 2015

### Número de beneficiários (milhões)

| Faixas de renda | INSS | F. Públicos | INSS | F. Públicos |
|---|---|---|---|---|
| Até 5 Salários Mínimos | 32,4 | 1,9 | 99% | 53% |
| Maior que 5 Salários Mínimos | 0,2 | 1,7 | 1% | 47% |
| **Total** | **32,6** | **3,6** | **100%** | **100%** |

### Valor dos benefícios (R$ bilhões)

| Faixas de renda | INSS | F. Públicos | INSS | F. Públicos |
|---|---|---|---|---|
| Até 5 Salários Mínimos | 408,4 | 52,5 | 98% | 21% |
| Maior que 5 Salários Mínimos | 10,1 | 203,2 | 2% | 79% |
| **Total** | **418,5** | **255,7** | **100%** | **100%** |

# Como fazer a reforma da Previdência?

| RPPS | Benefíciários (milhões) | | | Valores (R$ bilhões) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Aposentados | Pensionistas | **Total** | Aposentadoria | Pensionistas | **Total** |
| Estados e Municípios | 2,0 | 0,6 | **2,6** | 123,4 | 29,9 | **153,3** |
| Governo Federal Militares | 0,2 | 0,1 | **0,3** | 18,2 | 12,8 | **31,1** |
| Governo Federal Civis | 0,4 | 0,3 | **0,7** | 48,4 | 24,7 | **73,1** |
| Total | 2,6 | 1,0 | **3,6** | 190,1 | 67,5 | **257,6** |

| RPPS | Benefíciários (porcentagem) | | | Valores (R$ porcentagem) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Aposentados | Pensionistas | **Total** | Aposentadoria | Pensionistas | **Total** |
| Estados e Municípios | 77,7% | 60,7% | **72,7%** | 64,9% | 44,3% | **59,5%** |
| Governo Federal Militares | 5,9% | 14,2% | **8,3%** | 9,6% | 19,0% | **12,1%** |
| Governo Federal Civis | 16,4% | 25,1% | **19,0%** | 25,5% | 36,6% | **28,4%** |
| Total | 100,0% | 100,0% | **100,0%** | 100,0% | 100,0% | **100,0%** |

# Como fazer a reforma da Previdência?

O caso das gêmeas univitelinas Julia e Joana (Conjur)

Família rural, as filhas trabalhavam na propriedade com os pais e irmãos.

Aos 27 anos, Julia migrou para a cidade. Arrumou emprego com carteira assinada e se aposentou aos 42 anos.

Joana ficou com os pais. Vai esperar até os 55 anos para se aposentar.

# Como fazer a reforma da Previdência?

1. Previdência Social e custo do trabalho

2. Situação atual: alguns fatos

3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores

4. Estratégia para a reforma

# Como fazer a reforma da Previdência?

- Vale para todos os nascidos a partir do ano 2.000 (2005?  2010?)

- Cinco princípios
  - Universalidade
  - Equidade
  - Equilíbrio atuarial
  - Eficiência
  - Simplicidade

- Regras básicas
  - Taxa de reposição próxima de 100% para a base da pirâmide
  - Idade mínima: 65 anos para homens e mulheres (talvez 67)
  - Tempo de contribuição: homens,40 anos; mulheres também (35 anos, se tiver dois filhos)

# Como fazer a reforma da Previdência?

- **A Nova Previdência: quatro pilares**

- Pilar 1: Renda Básica do Idoso (RBI)

- Pilar 2: Benefício Contributivo por Repartição (BCR) Valor máximo = R$1.500. É o INSS, achatado e alargado. Sem piso.

- Pilar 3: Benefício Contributivo por Capitalização (BCC): FGTS + Seguro Desemprego

- Pilar 4: Benefício Contributivo Voluntário por Capitalização (BCVC)

# Como fazer a reforma da Previdência?

- **A Nova Previdência: quatro pilares**

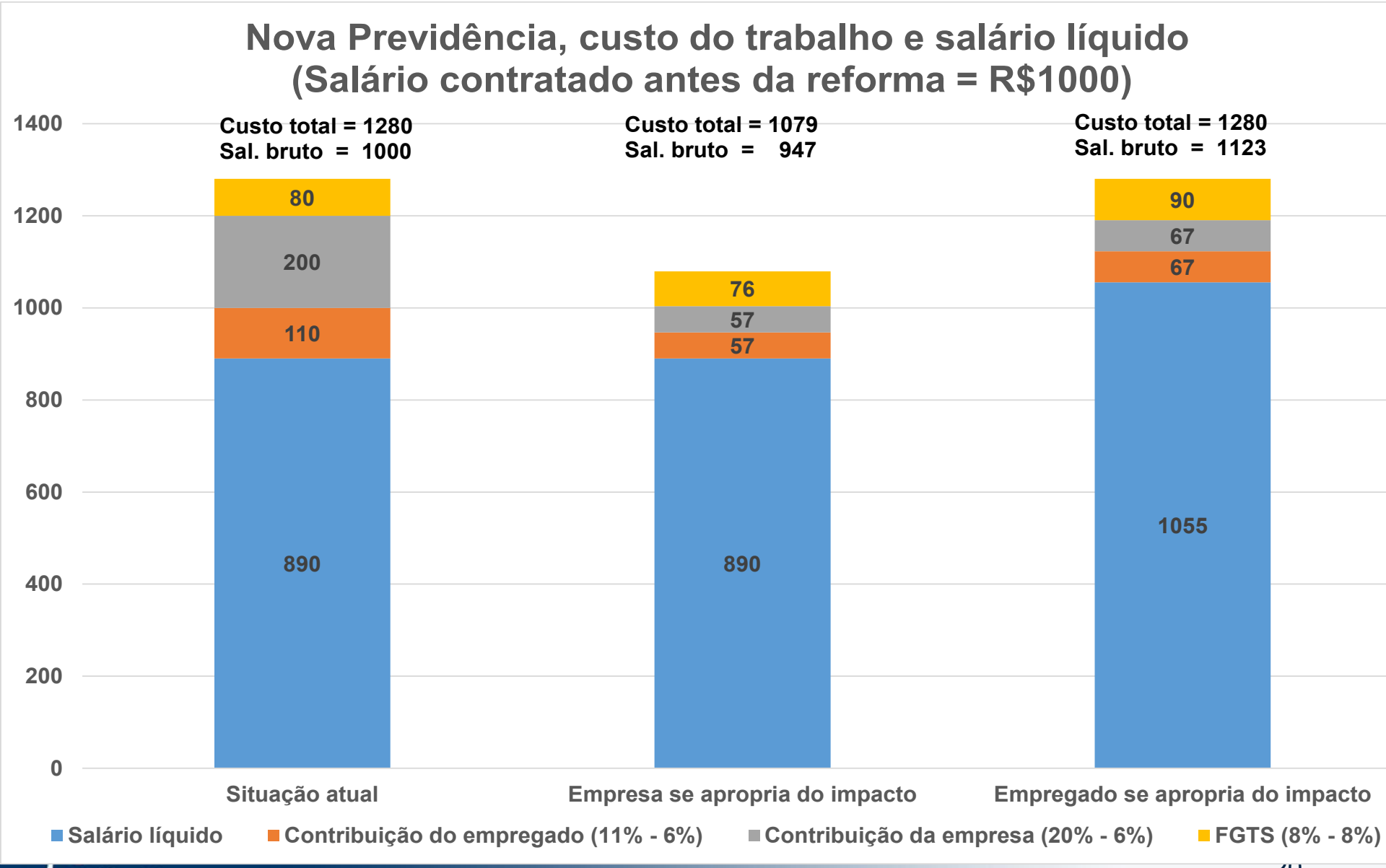
- Multa do FGTS – mantida, mas socializada.
- PIS incidindo sobre a folha, depositado na conta vinculada . Ou então, extinção do PIS.
- Conta vinculada ao CPF: acumular o Seguro Desemprego e poupar o resto para a aposentadoria e seguro de vida.
- Alíquota necessária: por volta de 10% a 12% (dividida entre empregados e empresas)
- Transição: Alíquota equalizadora
- Regras de migração: reconhecimento do tempo de contribuição

# Como fazer a reforma da Previdência?

## Nova Previdência para os Novos Trabalhadores
## Alguns aspectos diferenciadores

- Redução de encargos
- Dimensões significativas de poupança capitalizada (conversão do FGTS)
- PIS como uma fonte para financiar a transição

# Como fazer a reforma da Previdência?



# Como fazer a reforma da Previdência?

## Dimensões da poupança capitalizada (conversão do FGTS)

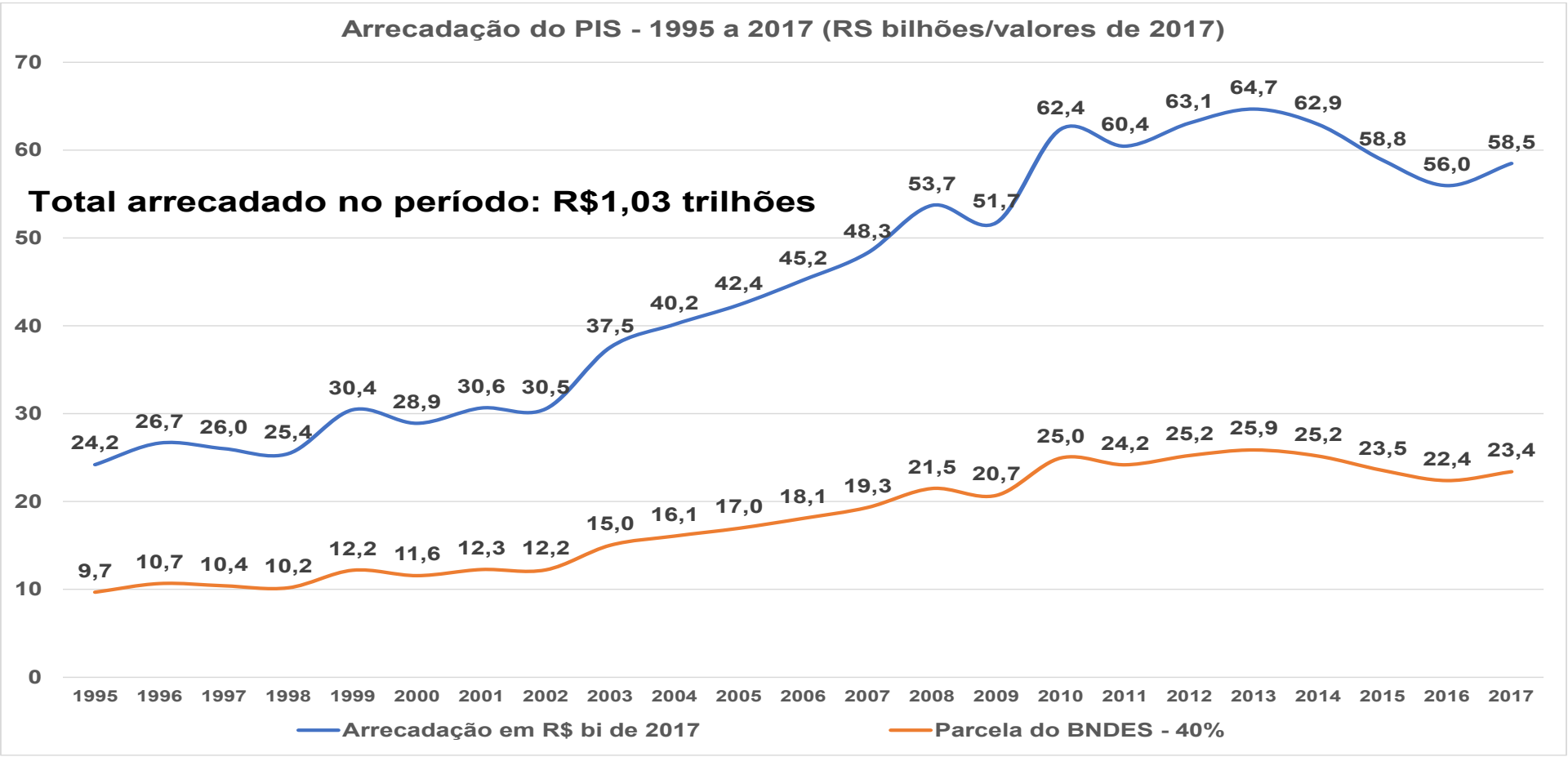
| FGTS - CLT | R$ bilhões | Proporção |
|---|---|---|
| Primeiro emprego até 24 anos | 0,9 | 1,0% |
| Primeiro emprego - todos | 1,6 | 1,7% |
| Até 24 anos | 9,2 | 9,9% |
| Todos os empregados | 93,1 | 100,0% |

| FGTS - Funcionalismo | R$ bilhões | Proporção |
|---|---|---|
| Primeiro emprego até 24 anos | 0,2 | 0,4% |
| Primeiro emprego - todos | 1,6 | 3,6% |
| Até 24 anos | 0,7 | 1,6% |
| Todos os empregados | 44,1 | 100,0% |

| FGTS - CLT e Funcionalismo | R$ bilhões | Proporção |
|---|---|---|
| Primeiro emprego até 24 anos | 1,1 | 0,8% |
| Primeiro emprego - todos | 3,2 | 2,3% |
| Até 24 anos | 9,9 | 7,2% |
| Todos | 137,2 | 100,0% |

# Como fazer a reforma da Previdência?

## PIS: uma das fontes para financiar a transição



# Como fazer a reforma da Previdência?

1. Previdência Social e custo do trabalho

2. Situação atual: alguns fatos

3. A proposta Fipe: uma Nova Aposentadoria para os Novos Trabalhadores

4. Estratégia para a reforma

# Como fazer a reforma da Previdência?

## Administrar o *timing* da reforma – quatro passos

Tem sido difícil explicar a reforma. As corporações confundem a opinião pública para se defender.

**Passo 1: Criar a  Nova Previdência para os novos trabalhadores.** Pouca resistência porque é para a frente. Cria o mercado de poupança de longo prazo. Efeito fiscal lá na frente. Efeito nas percepções: imediato.

**Passo 2: Reforma paramétrica para o funcionalismo público e militares, apenas.** Isolados, terão dificuldade para justificar sua resistência**..** Impacto fiscal demora. Mas é indispensável. Principais elementos: idade mínima, equalização das regras, desconstitucionalização, contribuições adicionais. Corporações expostas e isoladas.

# Como fazer a reforma da Previdência?

## Administrar o *timing* da reforma – quatro passos

**Passo 3: Reforma paramétrica para o RGPS.** Idade mínima. Equalização geral (sexo, professores, tempo de contribuição para AI), desconstitucionalização, desvinculação do SM.

**Garantir a transição.** Criar um mecanismo para a transição com recursos múltiplos. Dividir o ônus, aumentando a contribuição dos inativos do funcionalismo. E mais: alíquota equalizadora com *phasing out*. Impacto fiscal imediato.

# Como fazer a reforma da Previdência?

Muito obrigado!

hzy@usp.br